

Állami Számvevőszék  
3. Önkormányzati és Területi  
Ellenőrzési Igazgatóság  
Békés Megyei Ellenőrzési Iroda

V-3011-9/2009.  
Témaszám: 947

## Számvevői jelentés

### Köröstarcsa község Önkormányzatát a 2008. évben megillető normatív hozzájárulás és átengedett személyi jövedelemadó elszámolásának ellenőrzéséről

Az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény 2. § (5) bekezdése, az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 120/A. § (1) bekezdése, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 92. § (1) bekezdése, valamint az Állami Számvevőszék V-3011-5/2009. számú programja alapján törvényességi, szabályszerűségi szempontok szerint ellenőrzést végeztünk a 2008. évi zárszámadáshoz kapcsolódóan.

Az ellenőrzés célja annak megállapítása volt, hogy:

- a normatív hozzájárulásokat a költségvetési törvényben és a feladatellátásra vonatkozó jogszabályokban meghatározott feltételek teljesítése alapján igényelték-e a helyi önkormányzatok, az elszámolást a jogszabályi előírásoknak megfelelően készítették-e el, azok adattartalma megalapozott és megbízható-e;
- az átengedett személyi jövedelemadót a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően vették-e igénybe a helyi önkormányzatok és az elszámolásuk megalapozott-e.

A vizsgált időszak: a 2008. év

A vizsgálatot végezte: Laki Dóra számvevő tanácsos

## Bevezető

Az Önkormányzat a 2008. évben 127 748 ezer Ft normatív hozzájárulást és 12 595 ezer Ft személyi jövedelemadót vett igénybe. Jövedelemkülönbség mérséklés címén 77 226 ezer Ft-ot kapott. Saját elszámolása alapján a lakosságszámhoz, illetve feladatmutatóhoz kötött normatív hozzájárulásból 21 ezer Ft pótlólagos támogatásigényt, a jövedelemkülönbség mérséklése elszámolásból saját elszámolása alapján 312 ezer Ft kötelezettséget mutatott ki.

A település lakosságszáma 2007. január 1-én 2857 fő volt.

Az ÁSZ az Önkormányzat által igénybe vett és elszámolt normatív hozzájárulás jogcímait, a hozzájárulások igénybevételének jogszerűségét és a mutatószámok meghatározásának helyességét minden jogcímre és az Önkormányzat valamennyi intézményére kiterjedően ellenőrizte. Az intézményeknél lefolytatott helyszíni ellenőrzések megállapításait a jelentéshez csatolt közbenső jegyzőkönyvek és adatlapok tartalmazzák. Az ellenőrzött intézmények az alábbiak voltak:

- Alapszolgáltatási Központ;
- Napköziotthonos Óvoda;
- Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény;

## RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

### 1. A NORMATÍV HOZZÁJÁRULÁSOK IGÉNYLÉSÉNEK ÉS ELSZÁMOLÁSÁNAK SZABÁLYSZERŰSÉGE

#### 1.1. Lakosságszámhoz, illetve egyéb feltételekhez kötött támogatások

Az Önkormányzat a Kvtv-ben és az abban hivatkozott jogszabályokban meghatározott feltételeknek megfelelően vette igénybe és számolta el a lakosságszám alapján járó normatív hozzájárulásokat az alábbi jogcímenek:

- 1.a) Településüzemeltetési, igazgatási és-sportfeladatok: 4 086 ezer Ft.
- 1.b) Közösségi közlekedési feladatok: 1 471 ezer Ft.
- 5) Lakott külterülettel kapcsolatos feladatok: 68 ezer Ft.
- 9) Pénzbeli szociális juttatások: 21 325 ezer Ft.
10. a) Helvi közművelődési és közigyűteményi feladatok: 3 243 ezer Ft.

A felsorolt jogcímek támogatási igényét és elszámolását a 2/2008. (I. 30.) PM-ÖTM együttes rendeletben foglaltak alapján rögzítették a 2008. évi költségvetési beszámolóban. Az Önkormányzat a nettó finanszírozás keretében ténylegesen megkapta a támogatások teljes összegét.

## 1.2. Feladatmutatóhoz kötött támogatások

### 1.2.1. Szociális jogcímek

A szociális feladatok végzésére az Alapszolgáltatási Központ<sup>1</sup> hivatott, mely az alábbi tevékenységeket végzi, tagintézményeiben:

- Gyermekjóléti alapszolgáltatás
- Szociális étkeztetés
- Házi segítségnyújtás
- Időskorúak nappali intézményi ellátása

Minden feladatra vonatkozóan rendelkeztek a 188/1999. (XII. 16.) sz. és a 259/2002.(XII.18) sz. Korm. rendelet szerinti működési engedéllyel. Az Önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekvédelmi ellátások fajtáit, az igénybevételi feltételeket az 5/1993. (VII. 08.) számú és az azt (többszörösen módosító<sup>2</sup>) rendeletekben szabályozta.

A 11. a) Szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataira az Önkormányzat jogszerűen vett igénybe a 11. ab (2) jogcímen az 1 128515 Ft normatív hozzájárulást, mert a gyermekjóléti szolgáltatást egész évben működési engedély alapján biztosította. A normatív hozzájárulást a település lakosságszámának és a Kvtv. előírásainak megfelelően megállapított fajlagos összeg figyelembevételével vette igénybe.

A 11. c) Szociális étkeztetés jogcímen összesen 984 000 Ft normatív állami támogatást számolt el az önkormányzat, a 11. ca) kódon, 12 fő után, akikre tekintettel 2007. december hónapban hozzájárulásban részesült, mivel eredeti előirányzatukban 12 főre tervezték az ellátást.<sup>3</sup> Az étkeztetést a szakmai szabályoknak megfelelően működtették, a szolgáltatást csak a rászorultsági feltételeknek megfelelő ellátottak részére biztosították, az ellátottak Szocvtv. 119/C §-ában előírt jövedelemvizsgálatáról rendelkezésre álltak a jegyző által kiadott igazolások. Az étkezökről vezették az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 4. sz. melléklete szerinti igénybevételi naplót, melyből megállapítható volt a naponta étkezők száma a Kvtv. előírásának megfelelő jogcímkódonként. A Kiegészítő szabályok 5. C) pontja alapján a 11. ca)-cd) jogcímcsoporton jelentkező mutatószámok esetében többletigény nem számolható el. Azonban az igénybevételi napló szerinti 3 fő (735 étkezési nap) a 11.cb.) jogcímen elszámolható lett volna, a 11. ca) jogcím 3 fős csökkentése mellett. Az ellenőrzés a 11.ca.) jogcímen 3 fő csökkenés miatt 246 000 Ft visszafizetendő, ugyanakkor a 11.cb.) jogcímen 3 fő növekedés miatt 277 500 Ft elszámolható normatív támogatást állapított meg. Egyenlegében az eltérés az önkormányzatot megillető normatív állami támogatás, 31 500 Ft összegben. A kiegészítő szabályok bevezetése miatt az önkormányzat – mely a Szociális és Munkaügyi Minisztérium által meghirdetett „Szociális - szolgáltatások kiegészítő támoga-

<sup>1</sup> Az Alapszolgáltatási Központ gazdaságilag részben önálló költségvetési szervezet.

<sup>2</sup> A 2008. évre vonatkozó utolsó módosítást a 24/207. (XI.30. ) sz. rendeletük tartalmazta.

<sup>3</sup> Az igénybevételi napló naponta összesített ellátotti létszáma alapján a 11. ca) jogcímen 15 fő, a 11. cb) jogcímen 3 fő, 11. cc) jogcímen 1 fő létszámra vehették volna igénybe a szociális étkeztetés normatív támogatásait, amennyiben eredeti előirányzatukban nagyobb ellátotti körre terveztek volna. A szociális rendeletük – 2007 novemberében történt – módosításával bekövetkezett igénybevételi „szigorítások” miatt úgy gondolták, hogy az igénybe vevők köre lényegesen csökkenni fog, a korábbi évekhez viszonyítva.

tása" előirányzat terhére pályázatot nem nyújtottak be – összesen 574 000 Ft normatív támogatástól esett el.<sup>4</sup>

A 11. d) Házi segítségnyújtás jogcímen a 11. da) kódon 26 fő után 4 940 000 Ft normatív hozzájárulást számolt el az Önkormányzat, akikre tekintettel 2007. december hónapban hozzájárulásban részesült. A 11. db) jogcímen 2 fő után 550 000 Ft, a 11. dc) jogcímen 1 fő után, 173 700 Ft összegben számolt el normatív támogatást az önkormányzat. A 2008. évi új belépők esetében vizsgálták a Szocvtv. 63. §-ban előírt gondozási szükségletet, az ellátottak Szocvtv. 119/C. §-ában előírt jövedelemvizsgálatáról rendelkezésre álltak a jegyző által kiadott igazolások. A házigondozók az ellátottakról vezették a 29/1993. (II.17.) sz. Korm. rendelet 1. sz. melléklete szerinti gondozási naplót, a házi segítségnyújtásban részesült személyekre vonatkozóan készítették egyéni gondozási tervet. Az ellátottak számát a Kvtv. előírásai szerint a gondozási napló adatai alapján állapították meg. Az igénybevételi napló naponta összesített ellátotti létszáma alapján a 11. da) jogcímen 26 fő, a 11. db) jogcímen 2 fő a 11. dc) jogcímen 1 fő vette igénybe a házi segítségnyújtást. A Kiegészítő szabályok 5. C) pontja alapján a 11. da)-dc) jogcímcsoporton jelentkező mutatószámok esetében többletigény nem számolható el, azonban többlet igény ennél a feladatnál nem is jelentkezet, mivel eredeti előirányzatukban 30 főre tervezték a tevékenységet, mely ténylegesen 29 fő ellátásával zárult éves szinten. Az ellenőrzés eltérést nem állapított meg.

A 11. j) Időskorúak nappali ellátása jogcímen az Önkormányzat jogszerűen számolta el a 23 fő mutatószám után járó 3 450 000 Ft normatív hozzájárulást. A településen működő időskorúak nappali intézményére vonatkozóan meghatározták a heti ellátási napok számát, az intézmény heti öt napos nyitvatartással működött. A gondozási napok számát az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 10. számú melléklete szerinti, folyamatosan vezetett látogatási és eseménynapló alapján állapították meg. A működési engedélyben meghatározott férőhelyszámot éves átlagban betartották. (A működési engedélyekben rögzített összes férőhely 24) A gondozási napok számának meghatározásánál a csak étkezésben részesülőket figyelmen kívül hagyták. A nyilvántartásban tagként csak azokat szerepeltették, akiket a vonatkozó önkormányzati rendelet előírásai szerint felvettek és tagságuk nem szűnt meg. Az ellenőrzés eltérést nem tapasztalt.

### 1.2.2. Köznevelési jogcímek

A településen köznevelési feladatot az önkormányzat Napköziotthonos Óvodája és az Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény, lát el. A Képviselő-testület által elfogadott alapító okiratok tartalmazták az igényjogosultságot megalapozó feladatokat. Az intézmények rendelkeztek a Kvtv-ben előírt, a hozzájárulás igénybevételére jogosító feltételekkel. A köznevelési statisztikai jelentéseket a 11/1994. (VI. 8.) MKM rendelet 4. számú mellékletében előírt tanügyi nyilvántartások alapján készítették el és a tanügyi nyilvántartások adatait vették figyelembe a tanulólétszám megállapításakor. A köznevelési intézmények rendelkeztek OM azonosítóval, a tanulók tanulói azonosító számmal. A nappali rendszerű iskolai oktatásban azt a tanulót vették egy tanulóként figyelembe, aki az iskolával tanulói jogviszonyban áll.

Az 15.a) óvodai nevelés jogcímen a 15.2.(a3) és a 15.2.(a4) kódszámokon a költségvetési év első 8 hónapjára az Önkormányzat az Összevont Óvodákban nevelt 112 fő óvodás gyermek után számolt el 17 850 000 Ft normatív támogatást, egyezően az ellenőrzés megállapításával. A költségvetési év utolsó 4 hónapjára a 15.(a3) és a 15.(a4) kódszámon a napi 8 órát

<sup>4</sup> A 11.ca.) jogcímen 492 000 Ft, míg a 11.cc.) jogcímen 82 000 Ft elszámolására nem volt módja az önkormányzatnak.

meghaladó nyitva tartás figyelembe vételével 87 gyermek után 6 460 000 Ft normatív támogatást vett igénybe. A felvételi és mulasztási naplókban valamennyi gyermek születési dátuma szerepelt, a felvett gyermekek életkora a jogszabályok által kijelölt határok között volt. Azoknak a gyermekeknek a számát, akik a 3. életévüket a közoktatási statisztikai létszámmérés időpontját követően töltötték be, ezért október elseje és december 31-e között kapcsolódtak be az óvodai nevelésbe, a létszám számításnál a statisztikai létszámhoz hozzáadták. A vizsgálat által érintett két nevelési év indításánál az Óvoda figyelembe vette a Közokt. tv.-nek az óvodai csoportok szervezésére vonatkozó előírásait, Az összevont vegyes csoport szervezése során a gyermekeket a legmagasabb összevont nevelési év létszámában vették számításba.

A 15.2.(b1)- 15.2.(b6) Általános iskolai oktatás jogcímen a költségvetési év első 8 hónapjára 240 tanuló után 30 940 000 Ft normatív hozzájárulást, a költségvetési év utolsó 4 hónapjára a 15.b(1)-15.b(5) jogcímenen 244 tanuló után 15 045 000 Ft normatív hozzájárulást vett igénybe az Önkormányzat. Az elszámolások egyeztek az ellenőrzés megállapításával. Az Általános Iskola figyelembe vette a Közokt. tv.-nek az iskolai osztályok szervezésére vonatkozó előírásait.

A 16.2.2. (1) kódszámú jogcímen 69 fő képzőművészeti ágon alapfokú oktatásban résztvevő tanuló után 1 840 000 Ft normatív támogatást, a költségvetési év utolsó négy hónapjára a 15.e (4) kódszámon 61 fő alapfokú képzőművészeti oktatásban résztvevő tanuló után 425 000 Ft normatív támogatást igényelt az Önkormányzat. Az Önkormányzat támogatás igénylése az alapfokú művészeti oktatás területén **jogszerű volt, mivel az Általános Iskola** alapító okirata tartalmazta az alapfokú művészeti oktatási tevékenységeket és **rendelkezett** a közoktatás minőségbiztosításáról és minőségfejlesztéséről szóló 3/2002. (II. 15.) OM. rendelet 10-14. §-ban meghatározott minősítés alapján, a **kiváló minősítéssel**. A minősítésről szóló határozat 70/ME/2007. számon, 2007. december 31-én kelt.

A létszámok megállapításánál helyesen alkalmazták az életkorral és a tankötelezettséggel kapcsolatos szabályokat. Helyesen jártak el a csoportos foglalkozásokban résztvevőknél, a több tanszakon tanulók létszámának meghatározásakor is. Az előképző évfolyamra járók létszámának meghatározásakor a „120%-os korlátot” nem lépték túl. A csoportos művészetoktatásnál a Közokt. Tv. 3. számú melléklet 1. g) pontjában meghatározott létszámokat betartották. A tanórai foglalkozásokon résztvevők létszáma, illetve a foglalkozások időtartama a vezetett nyilvántartásokból ellenőrizhető volt, a heti óraszámokat biztosították. Az intézmény a statisztikai jelentéseket a tanügyi nyilvántartások (törzslap, főtárgyi naplók) alapján állította össze. Elszámolásaik helyesek voltak.

A 16.2. Sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók nevelése oktatása jogcímen az Óvoda, és az Általános Iskola gyermekei, tanulói után számolt el az Önkormányzat támogatást. A sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátása tevékenység az intézmények alapító okirataiban a jogszabályi változásoknak megfelelően szerepelt. A sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók iskolai oktatását végző óvoda, iskola nevelési programját, helyi tantervét a 2/2005. (III. 1.) OM rendelet 1. és 2. számú mellékletében foglalt irányelvek alapján fogadták el. Az intézmények határidőre megküldték az illetékes szakértői és rehabilitációs részére azoknak a gyermekeknek és tanulóknak a nevét, bizottsági szakvéleményének számát, akiknek a felülvizsgálata a következő tanévben esedékes.

A 16.4.1.d. jogcímen a beszéd fogyatékos, enyhe értelmi fogyatékos, viselkedés fejlődésének organikus okokra visszavezethetően tartós és súlyos rendellenessége miatt sajátos nevelési igényű tanulók az óvodások vonatkozásában 1 fő, az általános iskolások esetében 11 fő, összesen 12 fő után a költségvetési év első 8 hónapjára 1 536 000 Ft támogatást számolt el az Önkormányzat. A 16.2.1.d. kódon a viselkedés fejlődésének organikus okokra visszavezethetően tartós és súlyos rendellenessége miatt sajátos nevelési igényű tanulók miatt – az óvo-

dában 3 fő, az általános iskolában 13 fő volt érintett – 16 főre 1 024 000 Ft támogatást igényeltek, a 2008. év utolsó 4 hónapjára. A 16.2.1.e. (1) jogcímen a viselkedés fejlődésének organikus okokra vissza nem vezethetően tartós és súlyos rendellenessége miatt sajátos nevelési igényű tanulók után – az óvodások esetében 1 főre, az általános iskolások körében 5 főre – összesen 6 főre 288 000 Ft támogatási igénnyel élt az Önkormányzat, a 2008. év utolsó 4 hónapjára vonatkozóan. A sajátos nevelési igényű tanulók körében az elszámolásokra vonatkozóan az ellenőrzés eltérést nem állapított meg.

A 16.5.a általános iskolai napközis, tanulószobai foglalkozás jogcímen az Önkormányzat a költségvetési év első 8 hónapjára 69 fő után 1 058 000 Ft, a 15.g(1) jogcímen a költségvetési év utolsó 4 hónapjára 1-4. évfolyamos napközis foglalkoztatás címén 66 fő után 510 000 Ft, a 15.g(2) jogcímen 5-8. évfolyamos napközis, tanulószobai foglalkoztatás címén 18 fő után 85 000 Ft normatív hozzájárulást számolt el. Elszámolása megegyezett a vizsgálat megállapításával. A napközis foglalkozásokat a Kvtv-ben, és az ágazati jogszabályokban előírt követelmények szerint szervezték. A napközis és tanulószobai foglalkozások rendjét a tantárgy-felosztás a Közokt. tv. 53.§ (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően tartalmazta, a foglalkozások napi minimális időkerete elérte az alsó tagozaton a 4,5 órát, felső tagozaton a három órát. A foglalkozásokon részt vett tanulókról vezették a 11/1994. (VI. 8) MKM rendelet 4. számú melléklete szerinti foglalkozási naplót. A Kiegészítő szabályok 10. i) pontja szerint a napközis és tanulószobai foglalkozás elszámolásánál a foglalkozási naplók szerint a 2008/2009. tanévre, a naponként összesített tényleges létszámot 62 nappal, a 2007/2008. tanévre - a január 1-jétől augusztus 31-éig időarányosan 8 hónapra - a 2007. évi költségvetési törvény alapján figyelembe vehető létszámot pedig 123 nappal osztották. A napközis, tanulószobai ellátásban résztvevő tanulók éves átlagléttségének megállapításakor csak azokat a tanulókat vették figyelembe, akik részére az ellátást a jogszabályi feltételeknek megfelelő módon biztosították.

A 16.5.2.b. kódszámon 61 fő után igényelt 406 667 Ft képzőművészeti pedagógiai módszer támogatási igénynél az ellenőrzés eltérést nem állapított meg.

A 17.1. óvodában, iskolában, kollégiumban szervezett kedvezményes étkeztetés jogcímen 131 fő után számolt el az Önkormányzat összesen 2 401 667 Ft normatív támogatást. Az igényjogosultság szempontjából egy fő létszámnak azt az óvodás gyermeket, iskolai tanulót vették figyelembe, akinek a naponta legalább a déli, többfogásos, meleg főétkezést az intézmény által szervezett keretek között biztosították. A hozzájárulás igénybevételére jogosító okmányok (térítési-díj kedvezményre való jogosultságot alátámasztó irat, határozat) az intézményekben rendelkezésre álltak, az élelmezés analitikus nyilvántartását szabályszerűen vezették. Az ellenőrzés eltérést nem állapított meg.

A 17.1.b. jogcímen 9 fő rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő 5. osztályos tanuló után 144 000 Ft támogatást igényeltek. A támogatás feltételei dokumentáltan igazoltak voltak.

A 17.2. a tanulók ingyenes tankönyvellátása jogcímen az Önkormányzat 129 tanuló után, 1 290 000 Ft normatív hozzájárulást számolt el, melynek során a Tpr. 8. §. (4) bekezdése szerint ingyenes tankönyvellátásra jogosult tanulókat vették figyelembe. Az ingyenes tankönyvellátásra való jogosultságot alátámasztó irat, határozat minden tanuló esetében rendelkezésre állt. A hozzájárulást egy tanuló után csak egy jogcímen igényelték. Az ellenőrzés eltérést nem állapított meg.

A 17.2. b) általános hozzájárulás a tanulók tankönyvellátása jogcím esetében az általános támogatást a Kvtv. 3. számú melléklet 15. jogcím b)-d) pontja alapján figyelembe vehető iskolai nappali rendszerű oktatásban részt vevő tanulók 2008/2009. tanévi közoktatási statisztika

tikai létszáma alapján számolták el. Az önkormányzati elszámolás 244 tanuló után, 244 000 Ft normatív hozzájárulást tartalmazott, ami egyezett az ellenőrzés megállapításával.

Az Állami Számvevőszék Köröstarcsa Község Önkormányzatának normatív hozzájárulását az elmúlt négy évben nem vizsgálta.

## 2. AZ ÁTENGEDETT SZEMÉLYI JÖVEDELEMADÓ ELSZÁMOLÁS SZABÁLYSZERŰSÉGE

Az önkormányzat a személyi jövedelemadóból a Kvtv. 4. sz. melléklet A.) pontja szerint részesedett. Az Önkormányzat a központilag megadott adatok alapján a helyben maradó SZJA (8 %) mértékét beszámolójában az 2/2008. (I. 30.) PM-ÖTM együttes rendelet adatával megegyezően 12 594 883 Ft összegben szerepeltette, melyet a nettó finanszírozás keretében megkapott.

Az Önkormányzat a jövedelem-differenciálódás mérsékléséről a költségvetési törvény 4. számú mellékletének B.) III. pontja szerint számolt el. Az elszámolást a költségvetési beszámoló 50. számú űrlapján a törvényi előírásoknak megfelelően készítette. A személyi jövedelemadó bevétel és az iparüzési adóerő-képesség együttesen számított egy főre jutó összege nem érte el a jövedelemkülönbség mérséklésénél figyelembe vehető értékhatárt, így a 2008. december 31-ei adatok alapján az Önkormányzat 76 913 187 Ft kiegészítésre volt jogosult, így saját elszámolása alapján 312 430 Ft visszafizetési kötelezettség jelentkezett 2008. december 31-én.

## ÖSSZEGZŐ MEGÁLLAPÍTÁSOK

Az Önkormányzat és intézményei a normatív hozzájárulás igénylésével és elszámolásával kapcsolatos feladatainak eleget tettek. Köröstarcsa Községi Önkormányzat a 2008. évi normatív hozzájárulás igénybejelentéséhez, évközi módosításához és év végi elszámolásához az alapadatok bekérését a Kvtv. (igénybejelentéskor a törvénytervezet) és a vonatkozó ágazati jogszabályok figyelembevételével szervezte meg.

A hozzájárulások felmérése, igénybejelentése, évközi módosításának kezdeményezése és év végi elszámolása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt. A számvevői ellenőrzés 1 jogcímet érintően 246 000 Ft elvonandó, és egy jogcímet érintően 277 500 Ft az Önkormányzat részére még járó normatív hozzájárulást állapított meg. Az eltérést helytelen jogszabályi értelmezés okozta. Az elszámolás ellenőrzése során a hibák aránya minimális volt, ezért az elszámolás megbízható.

A szociális feladatok ellátása összhangban volt a kiadott működési engedélyekben foglaltakkal, az Önkormányzat által fenntartott intézmény rendelkezett a költségvetési törvényben előírt, a hozzájárulás igénybevételére jogosító feltételekkel. A feladatmutatók megállapításának alapjául szolgáló, valamint az ágazati jogszabályokban előírt nyilvántartásokat elkészítették és vezették. A Kvtv. Kiegészítő szabályok 5. C) pontja alapján a szociális étkezés és a házi segítségnyújtás jogcímeiken többletigény nem számolható el, annak érvényesítésére a Szociális és Munkaügyi Minisztérium által meghirdetett „Szociális szolgáltatások kiegészítő támogatása” előirányzat terhére volt lehetőség pályázatot benyújtani, ezzel a lehetőséggel azonban az Önkormányzat nem élt. A szabályok változása miatt 574 000 Ft normatív támogatást nem tudott érvényesíteni az Önkormányzat az elszámolás során, a szociális étkeztetéssel kapcsolatosan.

Az Önkormányzat felügyelete alá tartozó közoktatási intézmények alapító okiratai tartalmazták az igényjogosultságot megalapozó tevékenységeket. A normatív hozzájárulás igénybevétele alapját képező feladatokat a költségvetési törvényben, valamint az abban hivatkozott ágazati jogszabályokban előírt követelmények szerint végezték. A közoktatási célú normatív hozzájárulások igénybevétele és elszámolása a nevelési-oktatási feladatoknak megfelelő közoktatási statisztikai adatokra és az azt megalapozó előírt tanügyi okmányokra épült. Az igényjogosultságot és annak változását megalapozó egyedi dokumentumok rendelkezésre álltak. A Közokt. tv. iskolai osztályok szervezésére vonatkozó előírásai nem sérültek az általános iskolai oktatás esetében.

Az Önkormányzat a személyi jövedelemadóból a költségvetési törvény 4. sz. mellékletében foglalt előírások szerint részesedett. A jövedelem differenciálódás mérsékléséről a költségvetési törvény 4. számú mellékletének B.) III. pontja alapján, a beszámoló 50. űrlapján a törvényes előírásoknak megfelelően elszámoltak. Önkormányzatnak 2008. december 31-én összesen 312 430 Ft visszafizetési kötelezettsége keletkezett.

Az Állami Számvevőszék Köröstarcsa Község Önkormányzatának normatív támogatását az utóbbi négy évben nem vizsgálta.

A helyszíni ellenőrzés megállapításainak hasznosítása mellett javasoljuk:

**a polgármesternek,**

terjessze a 2008. évi normatív hozzájárulások elszámolásáról szóló számvevői jelentést a Képviselő-testület elé tájékoztatás céljából;

Békéscsaba, 2009. május 11.


  
Laki Dóra  
számvevő tanácsos

## ZÁRADÉK

A jelentés egy példányát átvettem. Tudomásul veszem, hogy az abban foglalt megállapításokra az Állami Számvevőszékről szóló 1989. évi XXXVIII. törvény értelmében 8 napon belül észrevételeket tehetek. Észrevételemet az Állami Számvevőszék Önkormányzati és Területi Ellenőrzési Igazgatóság Önkormányzatok Költségvetési Kapcsolatait Ellenőrző Osztály részére Borbély Zsuzsanna vizsgálatvezetőnek címezve, (1052 Budapest, Apáczai Csere János u. 10.) a vizsgálatot végző Laki Dóra számvevő tanácsos részére (Békés Megyei Ellenőrzési Iroda, 5600. Békéscsaba, József A. u. 2-4. sz.) kell megküldenem.

Köröstarcsa, 2009. május „ „





Nosza József

Polgármester

*Melléletek:*

*A 2008. évi költségvetési beszámoló 31-es űrlapja*

*A 2008. évi költségvetési beszámoló 50-es űrlapja*

*Kimutatás 2.*

*Közbenső jegyzőkönyv és melléletei az*

- Alapszolgáltatási Központ;
- Napköziotthonos Óvoda;
- Általános Iskola és Alapfokú Művészetoktatási Intézmény;

*Intézményekre vonatkozóan.*

## RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

Kvtv.	a Magyar Köztársaság 2008. év költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. Törvény
2/2008. (I. 30.) PM-ÖTM együttes rendelet	a helyi önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat 2008. évben egyes központi költségvetési kapcsolatokról megillető forrásokról
Közokt. tv.	a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény
Szoc. tv.	a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény
Gyvt.	a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi CXXXV. törvény
29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról
1/2000. (I.7.) SzCSM. rendelet	A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről
11/1994. (VI. 8.) MKM	A nevelési-oktatási intézmények működéséről

---

rendelet

2/2005. (III.1.) OM rende-  
let

Tpr.  
Önkormányzat  
ÁSZ

A Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésének irányelve  
és a Sajátos nevelési igényű tanulók iskolai oktatásának irányelve  
kiadásáról

a tankönyvpiac rendjéről alkotott 2001. évi XXXVII. törvény

Köröstarcsa Községi Önkormányzat

Állami Számvevőszék